

L'ÉTAT DU QUÉBEC 2018

**20 CLÉS POUR COMPRENDRE
LES ENJEUX ACTUELS**

L'ÉTAT DU QUÉBEC 2018

**20 CLÉS POUR COMPRENDRE
LES ENJEUX ACTUELS**

Merci à nos partenaires

Québec 

Fonds de recherche – Nature et technologies
Fonds de recherche – Santé
Fonds de recherche – Société et culture

Leger

RECHERCHE • STRATÉGIE • CONSEIL

LE DEVOIR

L'actualité

métro 

Distribution au Canada : Socadis
Diffusion en France : Tothèmes Diffusion

© Institut du Nouveau Monde / Del Busso éditeur, 2017
www.inm.qc.ca / www.delbussoediteur.ca

Dépôt légal : 4^e trimestre 2017
Bibliothèque et Archives nationales du Québec

ISBN papier 978-2-924719-33-6
ISBN PDF 978-2-924719-34-3
ISBN ePub 978-2-924719-35-0

IMPRIMÉ AU CANADA

L'état du Québec 2018

Direction

Annick Poitras,
journaliste indépendante

Production

Sophie Seguin-Lamarche,
directrice des
communications, INM

Édition

Annick Poitras,
avec la collaboration
d'Emmanuelle Gril
et de Martine Roux

Révision

Pierre Duchesneau
Vincent Fortier
Edith Sans Cartier

Traduction

Christophe Horguelin

Rédaction

Rachad Antonius
Daniel Baril
Line Beauchesne
Claudia Beaudoin
Lisa Birch
Frédéric Boily
Jean-François Boucher
Colette Brin
Caroline Cambourieu
Lorraine Caron
Cédric Chaperon
Sylvain Charlebois
Guy Chiasson
Jean-Guy Côté
Jean-Louis Denis
Julie Desrosiers
Gérard Divay

Pierre Doray
Marie-José Fortin
Gilbert Gagné
James K. Galbraith
Sébastien Gamache
Antoine Genest-Grégoire
Luc Godbout
Francis Gosselin
Jean-Herman Guay
Jean-Claude Hébert
Mia Homsy
Francis Huot
Bruno Jean
Robert Lacroix
Patrick Lavoie
Anouk Lavoie-Isebaert
Frédéric Laurin
Chloé Leclerc
Claude Lessard
Michel Lessard
Louis Maheu
Rina Marchand
Isabelle Ménard
Normand Mousseau
Eric Noël
Pierre Noreau
Martin Papillon
Martin Pâquet
Stéphane Paquin
Florence Paulhiac Scherrer
François Pétry
Marie-Pascale Pomey
Marie-Claude Prémont
Johanne Préval
Léa Riou
Thierry Rodon
Sonny Scarfone
Marc Termote
Evelyne Thiffault
Jean-François Thuot
Bernard Vachon
Nicolas Zorn

Contributions

(Le Québec actuel en photos)

Louis-Félix Binette
Lisa Birch
Simon Durivage
Marc Dutil
Régine Laurent
Jacques Létourneau
Lise Millette
Jacques Nadeau (photos)
Michel Rochon
Béatrice Vaugrante

Conception de maquette

Jean-François Proulx,
balistique.ca, assisté de Laurent
Francoeur-Larouche

Site Web

Francis Huot, INM
(inm.qc.ca/edq2018)

Infographie

Josée Lalancette,
Folio infographie

Caricatures (gracieuseté du journal *Le Devoir*)

Garnotte
Pascal
Manon Derome (recherche)

Institut du Nouveau Monde

5605, avenue De Gaspé
Bureau 404
Montréal (Québec) H2T 2A4
514 934-5999
Sans frais : 1 877 934-5999
inm@inm.qc.ca // inm.qc.ca

TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos — Annick Poitras	10
LE QUÉBEC ACTUEL EN PHOTOS	12
01 — SONDAGE EXCLUSIF LÉGER / L'ÉTAT DU QUÉBEC / L'ACTUALITÉ	
Les Québécois ne croient plus en la politique pour améliorer leur vie Annick Poitras	23
02 — ÉDUCATION	
Du nouveau à l'école des réformes — Claude Lessard	31
Diplomation universitaire canadienne : étonnant revirement au Québec Robert Lacroix et Louis Maheu	38
L'éducation des adultes, 35 ans après le rapport Jean Pierre Doray et Daniel Baril	45
Les services éducatifs à la petite enfance doivent faire leurs devoirs Anouk Lavoie-Isebaert	51
03 — CULTURE	
La loi 101 et l'enjeu linguistique : un « <i>cold case</i> » ? — Martin Pâquet	55
04 — ÉCONOMIE	
Qui sont nos entrepreneurs ? — Rina Marchand	65
Les géants débarquent dans votre assiette — Sylvain Charlebois	70
Reconnaissance des acquis et des compétences des immigrants : les défis derrière les mythes — Jean-François Thuot	76
Classe moyenne : qui pense en faire partie et l'impact sur la perception de sa contribution fiscale Antoine Genest-Grégoire, Luc Godbout et Jean-Herman Guay	82

05 — INTELLIGENCE ARTIFICIELLE

- Automatisation et emploi : quels défis devant ?** — Eric Noël 87
- Vers la PME 4.0** — Sébastien Gamache 94

06 — SANTÉ

- Revoir le mode de rémunération des médecins est une opération délicate**
Jean-Louis Denis, Marie-Pascale Pomey, Caroline Cambourieu et Johanne Préal . . 103

07 — ÉNERGIE

- Politique énergétique du Québec : le flou persiste** — Normand Mousseau 113
- Le Réseau électrique métropolitain : le train de la controverse**
Florence Paulhiac Scherrer 121

08 — CLIMAT

- Le secteur forestier au secours de la lutte contre les changements climatiques**
Evelyne Thiffault, Patrick Lavoie, Jean-François Boucher et Isabelle Ménard 129
- Changements climatiques : l'urgence d'une décarbonisation profonde**
Lorraine Caron et Cédric Chaperon 135

09 — DIVERSITÉ CULTURELLE

- Commission Bouchard-Taylor : des demandes d'accommodements
aux demandes de reddition de comptes** — Rachad Antonius 139
- Le vivre-ensemble au Québec vu par les jeunes**
Claudia Beaudoin et Léa Riou 146

10 — JUSTICE

- Démocratie, pouvoir et forces policières en terrain glissant**
Jean-Claude Hébert 151
- L'arrêt Jordan : le procès inattendu de notre système de justice**
Chloé Leclerc et Pierre Noreau 158

11 — RECHERCHE SCIENTIFIQUE

- La science au service des grands enjeux internationaux**
Propos recueillis par Annick Poitras 160
- La révolution des neurones** — Propos recueillis par Annick Poitras. 171

Cap sur la diversité — Annick Poitras	175
Un contexte favorable aux investissements en science et en innovation Annick Poitras	177
12 — POLITIQUE PROVINCIALE	
Le Québec est-il vulnérable à une dérive populiste ? — Jean-Herman Guay	179
L’usure du pouvoir fait mal au gouvernement Couillard Lisa Birch et François Pétry	185
13 — POLITIQUE FÉDÉRALE	
Comment Donald Trump pourrait changer le Canada — Frédéric Boily	195
Légalisation du cannabis : l’éléphant dans la pièce — Line Beauduchesne	202
14 — PREMIÈRES NATIONS	
Le développement des ressources naturelles passe par le consentement des peuples autochtones — Martin Papillon et Thierry Rodon	211
15 — GÉNÉRATIONS	
Rapprocher les générations pour construire le Québec de demain Francis Huot	219
16 — INÉGALITÉS SOCIALES	
Inégalités et populisme aux États-Unis : une relation surprenante James K. Galbraith	227
Égalité des chances au Québec : mythe ou réalité ? Jean-Guy Côté, Francis Gosselin, Mia Homsy et Sonny Scarfone	234
Un cercle vertueux pour combattre les inégalités — Nicolas Zorn	240
Inégalités : B pour le budget Leitão et B- pour celui de Morneau Nicolas Zorn	247
17 — FÉMINISME	
Faut-il repenser le droit relatif aux agressions sexuelles ? Julie Desrosiers	251

18 — MÉDIAS

La confidentialité des sources journalistiques : un enjeu démocratique	
Colette Brin	261

19 — TERRITOIRES – GRAND DOSSIER SUR LES RÉGIONS

Miser sur la contribution des régions pour l'épanouissement de tout le Québec	
Bernard Vachon.....	269
Réforme municipale : une fracture entre les grands centres et les régions	
Marie-Claude Prémont et Gérard Divay.....	276
Développement territorial : vers un nouveau partenariat avec l'État ?	
Marie-José Fortin et Guy Chiasson.....	282
Disparités démographiques et linguistiques entre régions :	
Montréal, société distincte ? — Marc Termote.....	289
Comment les régions se réorganisent — Bruno Jean.....	294
L'orgware, une piste à suivre ? — Frédéric Laurin.....	299
Gare au commerce folklorique qui guette notre patrimoine régional	
Michel Lessard.....	307

20 — LE QUÉBEC DANS LE MONDE

De l'audace pour se positionner sur l'échiquier planétaire — Stéphane Paquin ..	317
La mondialisation n'est plus ce qu'elle était — Gilbert Gagné.....	324

NOTES ET SOURCES.....	332
------------------------------	------------

Génération

15

RAPPROCHER LES GÉNÉRATIONS POUR CONSTRUIRE LE QUÉBEC DE DEMAIN

En 2030, un Québécois sur quatre aura 65 ans et plus. Le vieillissement de la population entraîne de nombreux changements démographiques, économiques et sociaux. Le Québec est mûr pour une vaste discussion intergénérationnelle, et celle-ci est en marche.

FRANCIS HUOT

Chargé de communication, Institut du Nouveau Monde

D

epuis quelques années, les questions de solidarité et d'équité intergénérationnelles s'imposent comme des enjeux politiques incontournables au Québec.

Le contexte sociodémographique particulier avec lequel nous composons rend ce défi social d'autant plus important. Le vieillissement de la population, l'arrivée des baby-boomers à la retraite, la progression de l'espérance de vie et le faible taux de natalité sont autant de facteurs qui rendent cette situation complexe, mais surtout digne de notre intérêt collectif.

Cette conjoncture particulière pose de nombreux défis pour la société québécoise, et ce, à plusieurs égards. Qu'on pense aux milieux et à la qualité de vie, à l'emploi et à la retraite, aux services et aux politiques publics ou à la démocratie et à la participation citoyenne, les enjeux sont nombreux.

Dans ce contexte, comment assurer une équité intergénérationnelle? Comment les cinq générations qui se côtoient actuellement au Québec pourront-elles bâtir

ensemble une solidarité et trouver les moyens de répondre aux défis posés par un Québec vieillissant?

LE CONTEXTE SOCIODÉMOGRAPHIQUE PARTICULIER DU QUÉBEC

Statistique Canada découpe la société québécoise en cinq générations distinctes. Les parents des baby-boomers (personnes nées entre 1919 et 1945), les baby-boomers (personnes nées entre 1946 et 1965), la génération X (personnes nées entre 1966 et 1971), la génération Y (personnes nées entre 1972 et 1992) et la génération Z (personnes nées entre 1993 et maintenant) forment le Québec d'aujourd'hui¹.

La hausse marquée du taux de natalité qu'a vécue le Québec de 1946 à 1965 est à l'origine de ce qu'on a appelé *a posteriori* le baby-boom. Cette forte croissance des naissances a eu une influence importante sur le contexte sociodémographique du Québec.

La prépondérance de la génération des baby-boomers au Québec a retardé le vieillissement de la population en dopant

À PROPOS DES MILLÉNAUX

La génération des milléniaux (*millennials*), un concept états-unien régulièrement utilisé à des fins de marketing, n'est pas retenue officiellement par Statistique Canada. Elle réfère aux jeunes nés entre 1982 et 2004¹. Les milléniaux québécois seraient donc issus des générations Y et Z.

1. Cette classification de la génération des milléniaux est issue de Neil Howe et William Strauss, *Millennials Rising: The Next Great Generation*, Knopf Doubleday Publishing Group, 2009, 432 p.

la proportion des personnes âgées de 0 à 19 ans, puis de celles de 20 à 64 ans. Ce vieillissement est toutefois en train de s'accélérer, alors que les baby-boomers atteignent, depuis quelques années, l'âge de 65 ans. L'Institut de la statistique du Québec estime d'ailleurs qu'en 2030 la part des personnes de plus de 65 ans au

pistes de solutions sur les enjeux d'ordre intergénérationnel.

Bien qu'il existe des sources de division entre les générations au Québec, plusieurs points de convergence demeurent. Un sondage Léger/Institut du Nouveau Monde³ mené à l'été 2017 révèle que pour toutes les générations, la priorité absolue

Comment faire face à l'augmentation importante de l'âge médian à laquelle font face certaines régions depuis 10 ans ?

Québec devrait être parmi les plus élevées des pays de l'OCDE².

LE QUÉBEC EST MÛR POUR UNE VASTE DISCUSSION INTERGÉNÉRATIONNELLE

C'est dans ce contexte que l'Institut du Nouveau Monde (INM) a lancé, à l'automne 2017, la Conversation publique sur la solidarité et l'équité intergénérationnelles, un processus consultatif qui vise à recueillir les préoccupations des citoyens, à débattre et à proposer des

pour le Québec est l'amélioration de l'accès à un médecin de famille et la réduction du temps d'attente aux urgences. La majorité des Québécois estime aussi que le gouvernement doit faire de l'investissement dans les services publics une priorité.

Les Québécois perçoivent toutefois des iniquités. Par exemple, la majorité des citoyens sondés considère que les mesures d'austérité mises en place par le gouvernement provincial ne touchent pas toutes les générations de façon équitable.

Les défis collectifs qui sont identifiés par les Québécois de toutes les générations, sans nécessairement que les mêmes raisons soient identifiées, démontrent qu'un dialogue intergénérationnel est souhaitable.

L'invitation est donc lancée aux jeunes, aux familles, aux personnes âgées et aux organisations pour discuter, au cours des deux prochaines années, des enjeux de solidarité et d'équité intergénérationnelles en abordant quatre grandes thématiques : les milieux et la qualité de vie ;

l'emploi et la retraite ; les services et politiques publics ; la démocratie et la participation citoyenne.

MILIEUX ET QUALITÉ DE VIE

L'aménagement du territoire et des espaces publics, la mixité sociale, la vitalité des régions, la mobilité et l'environnement représentent tous des défis pour les différentes générations.

Comment faire face à l'augmentation importante de l'âge médian dans certaines

QU'EST-CE QUE LA SOLIDARITÉ ET L'ÉQUITÉ INTERGÉNÉRATIONNELLES ?

La **solidarité intergénérationnelle** fait référence au sentiment de responsabilité et d'interdépendance entre les citoyens et les générations, qui sont moralement obligés les uns par rapport aux autres. Ainsi, cette interdépendance positive entre les générations et leurs responsabilités réciproques priment sur les mises en opposition et sur le simple calcul comptable de ce qu'une génération donne par rapport à ce qu'elle reçoit des autres.

L'**équité intergénérationnelle**, quant à elle, fait référence à une attribution juste, neutre et impartiale de ce qui serait dû à des individus ou à des générations. Dans le contexte des questions d'ordre intergénérationnel, on réfère au principe selon lequel l'État distribue de manière équitable les coûts et les bénéfices associés aux choix collectifs d'une société. Il importe donc de reconnaître l'apport financier de chaque génération et de le mettre en relation avec ce qu'elle retire (en programmes sociaux par exemple) pour mesurer l'équité entre les générations. Cette vision est cependant l'objet de débats au sein de la communauté scientifique, alors qu'une analyse centrée sur l'équité (ou l'iniquité) entre les générations nous mène à éluder des injustices socioéconomiques qui ne seraient pas nécessairement liées à des facteurs générationnels, mais plutôt à des inégalités de classes¹.

1. Solange Lefebvre, « Responsabilité et équité intergénérationnelles: débats actuels », dans *Lien social et politiques*, n° 46, automne 2001, p. 141-149. En ligne: erudit.org/fr/revues/lsp/2001-n46-lsp376/000329ar/

régions depuis 10 ans⁴? Comment gérer les coûts inhérents aux changements climatiques, qui pourraient représenter en 2050 pour le gouvernement du Québec des dépenses supplémentaires de 14,85 milliards de dollars par année⁵? Les réponses à

contribuent à la transformation du marché du travail québécois.

En ce qui concerne la retraite, deux défis majeurs se présentent. Le premier : la sécurité financière. L'augmentation de l'espérance de vie couplée à la baisse de

Il est temps de mettre à contribution le pouvoir citoyen afin de définir un projet social solidaire, équitable et inclusif.

ces questions reposent sur les choix sociaux qui seront faits dans les prochaines années. Et c'est sans compter les enjeux plus difficilement quantifiables, comme l'isolement des aînés, qui pose des défis par rapport à la mixité sociale.

EMPLOI ET RETRAITE

Ces deux enjeux, qui sont intimement liés et interdépendants, sont également au cœur des discussions sur la solidarité et l'équité intergénérationnelles.

Le marché du travail, par exemple, continuera de subir des transformations majeures dans les années à venir. En effet, le départ à la retraite des baby-boomers et la décroissance importante de la population active (les 20-64 ans) auront des répercussions sur le marché du travail, mais aussi, plus largement, sur la croissance économique du Québec⁶. L'augmentation du taux de diplomation, les clauses de disparité de traitement et la conciliation travail-famille sont également des facteurs qui

l'âge « normal » de la retraite de 70 à 65 ans rendent la retraite plus longue, et donc plus coûteuse, autant pour la société que pour les individus⁷. Le deuxième : la pérennité des régimes de retraite. Comment les régimes de retraite publics et privés s'adapteront-ils à la reconfiguration du marché du travail? Et cette adaptation sera-t-elle équitable pour toutes les générations?

SERVICES ET POLITIQUES PUBLICS

La gestion de la santé, de l'éducation, des programmes sociaux, des finances publiques et des inégalités sociales représente aussi un défi pour la société québécoise.

Les dépenses en santé, par exemple, augmenteront à un rythme de 5,2% par année entre 2015 et 2035⁸, notamment en raison du vieillissement de la population. Du côté de l'éducation, on prévoit une adaptation des dépenses, alors que la baisse du poids relatif des enfants et des jeunes adultes et les coûts liés à l'éducation aux adultes auront un impact sur le

budget du ministère de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur. Sans être une fin en soi, la gestion de la dette publique – qui s'élève à 207 milliards de dollars – représente également un défi d'équité intergénérationnelle.

DÉMOCRATIE ET PARTICIPATION CITOYENNE

Des iniquités persistent également quant à l'influence qu'ont les différentes générations sur les décisions politiques, et des changements s'observent dans la façon dont elles exercent leur participation citoyenne⁹.

La participation électorale des parents des baby-boomers, des baby-boomers et des X est plus élevée. Leur influence est donc en théorie plus grande sur les institutions politiques¹⁰. D'ailleurs, toujours selon le sondage Léger/Institut du Nouveau Monde, seulement 11,3 % de la population estime que les 18-34 ans sont ceux qui ont le plus d'influence sur les décisions politiques, alors qu'ils représentent près de 30 % de la population éligible au vote au Québec¹¹. Cette perception peut être attribuable à la sous-représentation des jeunes à l'Assemblée nationale du Québec, alors qu'en octobre 2017 seulement 13 députés sur 125 (10,4 %) avaient entre 18 et 39 ans et que 84 (67,2 %) étaient âgés de 50 ans et plus¹².

Toutefois, les jeunes seraient plus enclins à s'engager dans d'autres formes de participation citoyenne. Leur participa-

tion sociale s'articule notamment autour de mobilisations ciblées, tandis que leur participation publique se concrétiserait par l'engagement dans des conseils d'administration, des conseils d'établissement, des conseils d'élus, des forums jeunesse régionaux et des associations, par exemple¹³.

UN DIALOGUE EST NÉCESSAIRE

Trop de bonnes idées n'ont pas encore été entendues. Trop de bons exemples de solidarité entre générations restent méconnus de la population et gagneraient à être mis de l'avant. Trop de défis d'équité intergénérationnelle doivent être surmontés.

Et par-dessus tout, des lieux et des occasions de dialogue entre les personnes des différentes générations doivent être créés afin de démystifier certains préjugés et certains tabous à l'égard du vieillissement de la population et de combattre l'âgisme et le jeunisme.

Il est temps de mettre à contribution le pouvoir citoyen afin de définir un projet social solidaire, équitable et inclusif pour le Québec qui permettra une meilleure cohabitation entre les générations.

Et c'est ce que l'INM propose : recueillir la parole des citoyens et la rapporter aux décideurs publics. ◇

Notes et sources, p. 332

Pour plus d'information et pour participer au dialogue : inm.qc.ca/intergenerationnel

BILAN DE LA TOURNÉE « OSEZ REPENSER LE PQ » DE PAUL ST-PIERRE PLAMONDON

LES JEUNES (D'À PEU PRÈS 40 ANS) SONT DE PLUS EN PLUS NOMBREUX

Je vous présente le
nouveau président
de la commission
jeunesse...



Casal
2 mai
2017

20 CLÉS pour comprendre l'intelligence artificielle, le populisme, le droit relatif aux agressions sexuelles, le Québec et le Canada à l'ère Trump, la légalisation du cannabis, les défis de la réussite éducative, l'arrêt Jordan, le nouveau pouvoir des villes, les 40 ans de la loi 101, la rémunération des médecins et les façons dont nos régions peuvent s'épanouir.

PLUS DE 40 TEXTES INÉDITS SUR LES ENJEUX VITAUX POUR L'AVENIR DE NOTRE SOCIÉTÉ

LE QUÉBEC ACTUEL EN PHOTOS

Des experts et personnalités publiques commentent des photos du photographe de presse Jacques Nadeau.

Aussi:

- Un sondage exclusif Léger/L'état du Québec/L'actualité sur l'attachement des Québécois aux institutions sociales et politiques traditionnelles.
- Le Québec est-il vulnérable à une dérive populiste? Les élections 2018 pourraient surprendre.
- Pourquoi le Québec est mûr pour une discussion sur l'équité et la solidarité intergénérationnelles.
- Une entrevue avec Yoshua Bengio, chercheur étoile en intelligence artificielle, et un entretien sur la diplomatie scientifique avec Rémi Quirion, scientifique en chef du Québec.

L'état du Québec 2018 a pour partenaires les Fonds de recherche du Québec, les quotidiens *Le Devoir* et *Métro*, le magazine *L'actualité* et la firme de sondage Léger.

SOUS LA DIRECTION D'ANNICK POITRAS,
JOURNALISTE INDÉPENDANTE

RACHAD ANTONIUS	PATRICK LAVOIE
DANIEL BARIL	ANOUK LAVOIE-ISEBAERT
LINE BEAUCHESNE	FRÉDÉRIC LAURIN
CLAUDIA BEAUDOIN	CHLOÉ LECLERC
LISA BIRCH	CLAUDE LESSARD
FRÉDÉRIC BOILY	MICHEL LESSARD
JEAN-FRANÇOIS BOUCHER	LOUIS MAHEU
COLETTE BRIN	RINA MARCHAND
CAROLINE CAMBOURIEU	ISABELLE MÉNARD
LORRAINE CARON	NORMAND MOUSSEAU
CÉDRIC CHAPERON	ERIC NOËL
SYLVAIN CHARLEBOIS	PIERRE NOREAU
GUY CHIASSON	MARTIN PAPIILLON
JEAN-GUY CÔTÉ	MARTIN PÂQUET
JEAN-LOUIS DENIS	STÉPHANE PAQUIN
JULIE DESROSIERS	FLORENCE PAULHIAC SCHERRER
GÉRARD DIVAY	FRANÇOIS PÉTRY
PIERRE DORAY	MARIE-PASCALE POMEY
MARIE-JOSÉ FORTIN	MARIE-CLAUDE PRÉMONT
GILBERT GAGNÉ	JOHANNE PRÉVAL
JAMES K. GALBRAITH	LÉA RIOU
SÉBASTIEN GAMACHE	THIERRY RODON
ANTOINE GENEST-GRÉGOIRE	SONNY SCARFONE
LUC GODBOUT	MARC TERMOTE
FRANCIS GOSSELIN	EVELYNE THIFFAULT
JEAN-HERMAN GUAY	JEAN-FRANÇOIS THUOT
JEAN-CLAUDE HÉBERT	BERNARD VACHON
MIA HOMSY	NICOLAS ZORN
FRANCIS HUOT	ET DES CARICATURES
BRUNO JEAN	DE PASCAL
ROBERT LACROIX	ET DE GARNOTTE



9 782924 719336

ISBN 978-2-924719-33-6



INSTITUT DU
NOUVEAU MONDE

24,95 \$
18 €